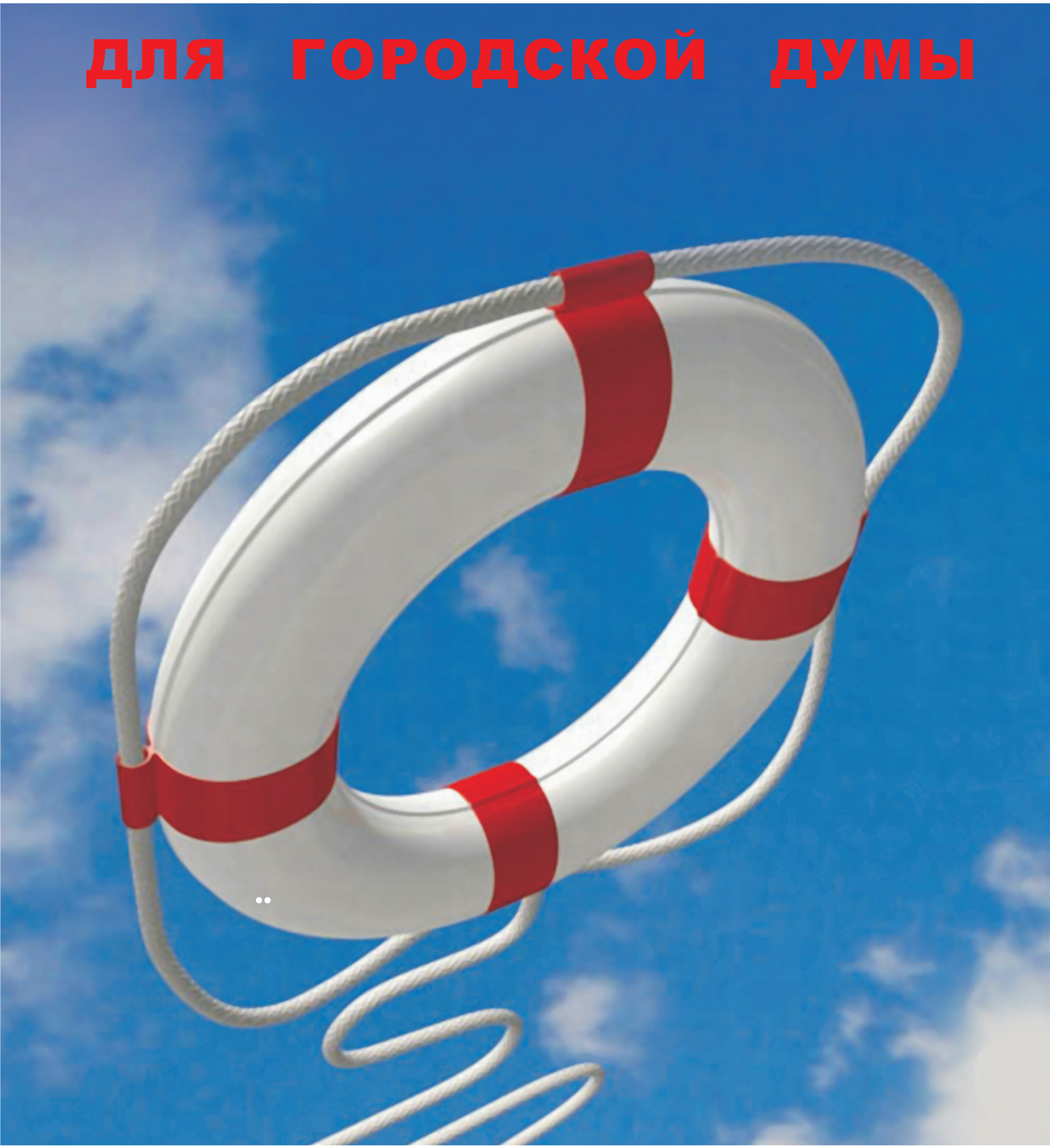
ОБЩЕГОРОДСКАЯ ПОВЕСТКА

ДЛЯ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ



В ЧЁМ НУЖДАЮТСЯ ПЕРМЯКИ, И ЧТО ДЛЯ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ИХ НУЖД МОГУТ СДЕЛАТЬ ПЕРМСКИЕ ДЕПУТАТЫ

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПЕРМЯКОВ, СОБРАННЫЕ В ФЕВРАЛЕ-МАРТЕ 2011г. ГРАЖДАНСКОЙ КОАЛИЦИЕЙ “ЗА ПРЯМЫЕ ПЕРМСКИЕ ВЫБОРЫ”

ПРОЕКТ ГРАЖДАНСКОЙ КОАЛИЦИИ
“ЗА ПРЯМЫЕ ПЕРМСКИЕ ВЫБОРЫ”

ПЕРМЬ 2011

Проект Гражданской коалиции “За прямые пермские выборы”
“Пермская общегородская повестка для Пермской городской Думы или
Что будет с городом завтра?” (Бюллетени №№ 1,2,3)

**Общегородская повестка для городской Думы: в чём нуждаются пермяки,
и что для удовлетворения их нужд могут сделать пермские депутаты.**
Предложения пермяков, собранные в феврале-марте 2011 г. Гражданской коалицией
“За прямые пермские выборы”. - Пермь, 2011

Распространяется бесплатно

Контактная информация:
614000, г. Пермь, ул. Екатерининская
(Большевистская), 120а-102,
тел. (342) 233-40-73
e-mail: prjamye-vybory@yandex.ru
http://www.vyborpermi.ru

ПЕРМСКАЯ ОБЩЕГОРОДСКАЯ ПОВЕСТКА ДЛЯ ПЕРМСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ ИЛИ ЧТО БУДЕТ С ГОРОДОМ ЗАВТРА?

БЮЛЛЕТЕНЬ №1

ПРОЕКТ ГРАЖДАНСКОЙ КОАЛИЦИИ
"ЗА ПРЯМЫЕ ПЕРМСКИЕ ВЫБОРЫ"

ПЕРМЬ 2011

Первый Бюллетень представляет собой перечень предложений в пермскую общегородскую повестку, прозвучавших **4 февраля 2011 года** на мозговом штурме «**В чём нуждаются пермяки, и что для их нужд могут сделать будущие городские депутаты**», который проводила Пермская гражданская палата.

В мозговом штурме приняли участие 18 экспертов: политологи, социологи, журналисты, гражданские активисты и общественные деятели. Это был именно мозговой штурм: предложения в общегородскую повестку подробно не обосновывались, не критиковались и не обсуждались участниками, а лишь уточнялись. Выдвинутые таким образом суждения и предложения не представляют собой цельной концепции, очень разнообразны по уровню изложения, а, зачастую, и противоречивы и, естественно, **могут не совпадать** с позицией Пермской гражданской палаты и других членов Гражданской коалиции «За прямые пермские выборы». Но именно этим, как нам кажется, они и могут быть интересны широкому кругу избирателей и кандидатов в депутаты.

Гражданская коалиция
«За прямые пермские выборы»

Краткое изложение результатов мозгового штурма «В чём нуждаются пермяки, и что для их нужд могут сделать будущие городские депутаты»

Самые общие пермские проблемы

1.

Глубокая запущенность Перми в сфере градостроительства, благоустройства и жилищно–коммунального хозяйства в сравнении с другими городами–миллионниками.
Нужен конкретный план преодоления этой запущенности с **четкими погодовыми качественными и количественными показателями**.

2.

Безответственность пермских властей перед пермяками.
Нужно, чтобы ведущие чиновники городской администрации ежегодно и публично отчитывались перед жителями города о результатах своей работы **по конкретным измеримым показателям**. Депутаты должны разработать эти показатели и форму отчёта.

3.

Усилиями краевых властей в Перми **фактически ликвидировано местное самоуправление**. Пермская Администрация и пермская Дума как органы местного самоуправления несамостоятельны и находятся в полной зависимости от Администрации губернатора и краевого Правительства. Город разлагается без собственной власти.
Нужно, чтобы новые депутаты нашли в себе силы вернуть самостоятельность пермской городской политике и создали **систему гарантий независимости** решений городской власти от решений региональной. «Встаньте хотя бы на колени», как сказал один из участников обсуждения.
Нужно, чтобы новые депутаты превратили **муниципальные референдумы** в обычную и регулярную практику местного самоуправления в Перми.

4.

Отмена всеобщих, равных и прямых выборов мэра многое изменила в Перми. В городе была единственная общегородская политическая фигура – мэр, публично отвечающий за город и перед горожанами и перед властями, теперь такой фигуры нет, городская политика окончательно ушла в подполье, под ковёр. Пермяки могли непосредственно влиять на общегородскую политику через выборы мэра – теперь не могут.

Нужно **возвратить прямые выборы мэра**. Само по себе возвращение выборов не улучшит жизнь пермяков, но выборы мэра – важный инструмент влияния для тех, кто захочет заняться этим улучшением. Кроме того, возвращение выборов сегодня есть шаг к возрождению пермского местного самоуправления. Возвращение выборов мэра есть вопрос пермской городской независимости.

5.

Многие пермяки живут с **самоощущением жителей второсортного города**. Политика региональных властей в отношении Перми выглядит как передача города вместе с его «ни на что не способным населением» на перевоспитание приглашённым наёмникам–воспитателям. «Культурная революция» и «культурная столица» нанесли серьёзный ущерб репутации Перми, превратив его в глазах страны в колонию для горстки политических авантюристов, в полигон для любых экспериментов над «не понимающими своего счастья аборигенами».

Нужно, чтобы новые депутаты всячески содействовали **восстановлению репутации** Перми как самостоятельного города, устремлённого в собственное большее будущее, и всячески поддерживали стремительно нарождающиеся в последнее время **городские патриотические настроения и инициативы**.

6.

Пермь стала **полигоном** для бесчисленных, не всегда продуманных, часто небрежных и безответственных **экспериментов** над её жителями.

Нужно все наиболее важные эксперименты и реформы, затрагивающие основополагающие права и интересы большинства пермяков, выносить на **общегородские референдумы**.

Общегородские проблемы и возможные способы их решения

7.

Келейное, **авторитарное реформирование пермского образования,** без какого–либо обсуждения и согласования интересов.

Нужно назначать начальника городского департамента образования **по согласованию с родительской общественностью** (управляющими советами школ и т.п.).

Нужно ввести систему реального **общественно–муниципального соуправления образованием.**

8.

Бесконечная реформа пермского общественного транспорта не привела ни к каким серьёзным позитивным изменениям для пассажиров.

Нужно чётко привязать задачи реформирования общественного транспорта **к интересам пассажиров**, а не к интересам чиновников и перевозчиков: общественный транспорт в Перми должен ходить **чаще, быстрее, дольше** (вечером) **и регулярнее** (без сбоев). Муниципалитет должен **ежегодно отчитываться** перед горожанами, как улучшилась работа транспорта по этим показателям.

9.

Врачи и учителя отчитываются и отвечают за свою деятельность **не перед родителями и пациентами**, а перед бюджетом.

Нужно, чтобы врачи и учителя, прежде всего, отчитывались перед потребителями их услуг: родителями и пациентами, и зависели от того, как потребители оценивают их деятельность.

10.

Пермяки страдают от **неинформированности в сфере ЖКХ**. Муниципалитет и управляющие компании скрывают важную информацию или несвоевременно о ней сообщают, всячески манипулируют жильцами, чтобы взимать с них необоснованные платежи.

Нужно разработать общегородскую систему информирования жильцов в сфере ЖКХ и их **информационной защиты от злоупотреблений** со стороны управляющих и сетевых компаний.

11.

Муниципалитет не в состоянии оперативно **очищать город от снега**, быстро восстанавливать полноценное передвижение по нему пешеходов и транспорта.

В связи со стремительными изменениями климата нужно не просто создать новую эффективную систему уборки снега зимой и мусора и воды летом, заменить подрядчиков и т.п., нужно приспособить и переоборудовать весь город, **всю его инфраструктуру** под задачу своевременной и качественной ликвидации последствий любых климатических и производных от них техногенных аномалий.

12.

Автомобильные пробки – настолько серьёзная проблема, что требует специальной **долговременной городской политики и программы**, которой должны быть подчинены важнейшие градостроительные и благоустроительные решения в городе, чего сейчас нет и в помине.

13.

Непонятно, по каким критериям, в рамках какой концепции происходит **переименование пермских улиц**.

Должна быть разработана и вынесена на обсуждение общественности соответствующая концепция. Не огульная и автоматическая замена всех советских названий на дореволюционные, а замена выборочная, в соответствии с **понятными, социально и исторически обусловленными принципами**. Например, вполне может быть уместной десталинизация пермской топонимики, но, наверное, не десоветизация. Возможно, из названий пермских улиц нужно убрать имена террористов, но не революционеров и государственных деятелей, не запятнавших себя террором и имеющих очевидные заслуги перед страной или городом.

14.

Проблема **сохранности уникального городского облика** (ландшафта и архитектуры).

Нужно создать механизм большего влияния общественности на решения о застройке, **запретить снос зданий в историческом центре без согласования** с широкой общественностью.

15.

Проблема **культурной политики города**. Проблема культурной жизни между фестивалями. Отсутствие культурной политики в отношении микрорайонов и т.п.

Нужно обязать Пермский центр развития дизайна не менять что–либо в городском культурном ландшафте без согласования с широкой общественностью; создание **культурно–досуговых центров в шаговой доступности**; **культурные программы для районов** и микрорайонов;

социальная доступность театров и музеев для широкой публики (ввести **один бесплатный день**) и серьёзные льготы для молодёжи; обеспечить **культурную автономию** от региональных властей.

16.

Проблема **городских кладбищ**: содержание, доступность, открытие крематория, проблема коррупции на кладбищах.
Нужно повысить качество контроля за похоронным бизнесом, **разорвать его коррупционную связь с медиками и милицией**, стимулировать общественный контроль и создание **саморегулируемых организаций** в похоронном бизнесе, начать строительство **крематория**.

17.

В Перми **отсутствуют публичные места для полноценной общественной жизни**. Сегодня уже очевидно, что «общественные центры» не справились с этой задачей. Тысячи общественных групп и группок, всевозможных меньшинств не имеют в Перми никакой возможности для собраний и коллективной деятельности. В Перми отсутствуют публичные общественные пространства, предназначенные для проведения общественными организациями и группами массовых культурных, просветительских, гражданских мероприятий на некоммерческой основе.
Нужно **реформировать «общественные центры»**, сделать их реально доступными для максимально широкого числа общественных групп и организаций. Пришло время создания в центре города **«народного дома»** для реализации, координации и технической поддержки самого широкого спектра общественных инициатив.

18.

Проблема **гласности расходов городского бюджета**. Непрозрачность бюджетных расходов, идущих на нужды депутатов и городских чиновников. Публикуемый бюджет неудобен для широкого гражданского контроля.
Нужно, чтобы будущие депутаты приняли **программу мер** по обеспечению большей **прозрачности и доступности** для горожан информации о бюджете, о его формировании и исполнении.

19.

Решить, наконец, проблему **парковок и незаконных платных стоянок**.
Наряду с долговременной программой строительства современных стоянок и парковок нужно создать возможности для полноценного **гражданского контроля в сфере земельных отношений**, учёта и передачи земельных участков.

20.

Привести **малые городские реки** в порядок.

Не очистить их в очередной раз от мусора руками школьников, а создать вокруг них нормальные **рекреационные зоны**, обустроить берега, избавить от загрязняющих стоков и т.д. Приречные зоны могут стать микрорайонными центрами отдыха, культурных и общественных мероприятий.

Отдельные предложения

21.
Убрать машины с **тротуаров**, а сами тротуары оставить в покое, прекратить их повсеместную ликвидацию.

22.
Но ликвидировать, наконец, **стихийные свалки** и не допускать их возникновения в дальнейшем.

23.
Обеспечить жителям **чистую питьевую воду** из–под крана.

24.
Повсеместно установить **разделительные мусоросборники**, а не только на центральных улицах и на деле обеспечить раздельную утилизацию мусора.

25.
Установить нормальные **стационарные общественные туалеты** на центральных улицах, в местах наибольшего скопления людей.

26.
Решить, наконец, проблему **ливневой канализации**. Во всём мире города затапливают реки, вышедшие из берегов после дождей, а Пермь затапливают просто дожди.

27.
Вернуть **поезд «КАМА».**

28.
В преддверии дальнейшего потепления климата по–настоящему благоустроить городские **пляжи**, создать новые.

29.
Развернуть программу строительства **социального жилья**.

30.
Убрать **тюрьму** (СИЗО) из города.

31.
Создать условия для полноценного гражданского контроля за формированием **государственного и муниципального заказа социальной направленности**, создать реестр услуг социальной направленности.

Идеи

32.
Проблема города как работодателя. Муниципалитет неэффективно, несовременно, а иногда и варварски использует свою рабочую силу – бюджетников: пренебрегает их трудовыми правами; эксплуатирует политически во время выборов; проводя реформы бюджетных учреждений, преследует инакомыслящих работников и запугивает несогласных. В итоге пермские бюджетники: учителя, врачи, социальные работники всё хуже работают, всё хуже обслуживают горожан.
Будущие депутаты должны встать на защиту прав и интересов городских бюджетников и потребителей их услуг.

33.
Университеты как культурные и интеллектуальные центры частично отстранены, а частично **отстранились** сами от городской жизни, их вклад в «территорию пребывания» минимален.
Нужно вернуть университеты городу – они должны стать по–настоящему открытыми для пермяков общегородскими интеллектуальными, культурными и социально–инновационными центрами, эпицентрами новых прогрессивных практик в науке, творчестве, общественной жизни.

34.
Проблема **деиндустриализации заводских микрорайонов**. Необходимо создание специальной программы конверсии и социально–культурного возрождения заводских микрорайонов

35.
Вернуть реку Каму пермякам. Это не только проблема набережной, но и заново освоение Камы как транспортной и туристической магистрали: паром, речные такси, речной вокзал, туристические программы и инфраструктура, не ограниченные «пьяными трамвайчиками» и летними путешествиями на трёхпалубных теплоходах.

36.
Пересмотр пермской градостроительной политики с точки зрения создания «**комфортной среды на уровне глаз**».

37.
Задача **возрождения городского краеведения** на современной основе.

38.
Решить проблему оторванности судей от народа: «**социализация судей**», привлечение их к чтению лекций для населения и особенно молодёжи, включать их во всевозможные общественные советы, экспертные группы, жюри всевозможных муниципальных общественных конкурсов и т.д.

39.
Восстановить символические, **традиционные для города центры времяпрепровождения,** торговли, досуга. Например, «первый гастроном».

Дилеммы (прозвучали противоположные предложения)

40.
Решение проблем в сфере ЖКХ.
Что делать: всячески развивать **рынок управляющих компаний**, предоставлять им максимальную свободу в расчёте на оздоравливающее воздействие конкуренции или, наоборот, **подчинить их жёсткому контролю** со стороны глав районов, городской Думы и т.п.?
Делать ставку на **ТСЖ** (добиваться, чтобы ТСЖ создавались в каждом доме) или на **управляющие компании**?

41.
Город быстро **делится на территории с разным уровнем и стилем жизни**: бедные и богатые районы, центральные и окраинные, деловые и спальные, город и промзоны, микрорайоны с преимущественно местным населением и микрорайоны с компактным проживанием мигрантов.
Что делать: признать **это как данность** – люди с разными доходами, стилем жизни, разным уровнем культуры и образования, разных национальностей и вероисповеданий должны и жить раздельно, чтобы не раздражать друг друга и не конфликтовать на бытовой почве, или, наоборот, нужна муниципальная политика «депровинциализации» районов

и микрорайонов, **программа социального выравнивания** городских территорий, недопущения компактного проживания по национальному признаку, в Перми не должно быть «чайна–таунов» и «бедных гетто» и т.д.

42.

Отказ от **многоуровнего строительства** («Город без ступенек») – это мешает инвалидам–колясочникам и людям с маленькими детьми или, наоборот, многоуровневость делает город более разнообразным и интересным и нужно лишь обеспечить передвижение по многоуровнему городу маломобильных групп.

ПЕРМСКАЯ ОБЩЕГОРОДСКАЯ ПОВЕСТКА ДЛЯ ПЕРМСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ ИЛИ ЧТО БУДЕТ С ГОРОДОМ ЗАВТРА?

БЮЛЛЕТЕНЬ №2

ПРОЕКТ ГРАЖДАНСКОЙ КОАЛИЦИИ
"ЗА ПРЯМЫЕ ПЕРМСКИЕ ВЫБОРЫ"

ПЕРМЬ 2011

Второй Бюллетень представляет собой перечень предложений в пермскую общегородскую повестку, прозвучавших на первом заседании Клуба городских перспектив **17 февраля 2011** года. Тема клубной дискуссии: «**Как сделать город удобным**».

Клуб городских перспектив создан по инициативе Гражданской коалиции «За прямые пермские выборы» на время избирательной кампании в городскую Думу. Цель Клуба – стимулировать дискуссию вокруг общегородской повестки для нового состава Думы. Непосредственным организатором заседаний Клуба является Центр ГРАНИ, специалисты Центра подготовили для публикации и предложения в общегородскую повестку, прозвучавшие в ходе дискуссии.

В первом заседании Клуба приняли участие 60 человек, среди них были политологи, журналисты, преподаватели вузов, просто интересующиеся политикой пермяки, но в основном гражданские активисты и представители гражданских экспертных организаций.

Предложения в пермскую общегородскую повестку, публикуемые в данном Бюллетене, **могут не совпадать** с позицией организаций–участников Гражданской коалиции «За прямые пермские выборы».

Гражданская коалиция
«За прямые пермские выборы»

Предложения в общегородскую повестку, прозвучавшие на первом заседании Клуба городских перспектив «Как сделать город удобным» (17 февраля 2011 года)

О районах и микрорайонах в городе

Предстоит поставить для публичного рассмотрения и решать проблему возрастающей маргинальности заводских микрорайонов, которая формируется из–за закрытия заводов (или фактического уменьшения их мощности). Необходимо обозначить её как общегородскую и разработать пути решения.

Проблема возрастания влияния национальных диаспор на жизнь в отдельных микрорайонах. Гарлемизация жизни районов, проигрывающих в конкуренции благополучия – например, Пролетарский, Железнодорожный и т.п. Необходимо признать проблему как общегородскую и найти пути решения.

Увеличение муниципальных сервисов для микрорайонов и постоянное исчисление для их жителей стоимости потребительской корзины, включая туда транспорт, дошкольное образование и т.п. Зона ответственности городской власти – обеспечение развития мощности городского сервиса там, где не удалось создать благоприятных условий для того, чтобы эти проблемы решал бизнес.

О развитии городской культуры гордости за собственный город

Необходимо создать «зелёные линии» во всех микрорайонах по модели «зелёной линии» в центре города.
Создание и развитие городской краеведческой среды (в том числе упомянутых выше «зелёных линий» в микрорайонах и других элементов).

О городских публичных сервисах и городской среде

Введение в правила презумпции общедоступности публичного городского сервиса.

Программа обеспечения сервитутов (гарантий проходов/проезда к городским сервисам в ситуации возрастания огороженных пространств в городе и т.п.). На огороженном заборе, закрытой двери должна висеть обязательная в нашем городе информационная табличка: почему закрыто и описание ближайшего пути обхода с указанием времени, которое уйдёт на обходной путь.

Введение принципов субсидиарного управления городским имуществом (городскими центрами).

Введение в практику городских библиотек стандартов деятельности современной библиотеки (выносные рабочие места, информационные сервисы, книгоноши и т.п.) для повышения уровня их сервисности.

РАЗВИТИЕ СЕТИ СОЦИАЛЬНЫХ /КУЛЬТУРНЫХ/ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ СЕРВИСОВ В ШАГОВОЙ ДОСТУПНОСТИ. ЧЕТКИЕ ПРЕДЕЛЫ ЭКОНОМИИ И ОПТИМИЗАЦИИ.

Программа по квотированию средств городского бюджета для поддержки спорта стариков и инвалидов.

Увеличить финансирование здравоохранения из городского бюджета.

Программа по использованию реки в благоустройстве города и создании городской среды.

Город, удобный для всех и каждого. Увеличение комфортности городской среды, преодоление запущенности города

Обеспечение доступности городского пространства для маломобильных групп. Учёт их интересов при планировании городской застройки и осуществлении капитального ремонта.

Развитие городского велопарка.

Программа возрождения городского речного транспорта.

Введение института независимой экспертизы серьёзных градостроительных решений. Своевременное информирование общественности о таких решениях. И учёт мнения независимой экспертизы при принятии решений.

Разработка и внедрение стандарта комфортности муниципальных публичных мест.

Программа по снижению уровня шума на улицах. Решение проблемы самолётов, которые заходят на посадку над городом (в том числе – военных) в рамках «антишумовой» программы.

Преодоление барьеров для нормальной жизни

Прекратить бездумную конкуренцию для разных гражданских интересов (интересов разных гражданских групп). Например, для пассажиров общественного транспорта: маломобильные группы имеют интересы в использовании автобусов одной конструкции – низкопольных, с малым количеством сидячих мест, а всем остальным более комфортно ездить в автобусах с большим количеством сидячих мест. Городские решения должны приниматься с учётом интересов всех групп, стремиться к снижению конкуренции между ними.

Сделать улицы и общественные пространства удобными для горожан, а именно:

- Городские улицы – это светлые улицы. Неработающая лампа должна быть заменена в течение 24 часов (лучше – 12 часов).
- Введение запрета на уменьшение тротуаров при ремонте и реконструкции дорог.
- Запрет на дополнительные изменения ландшафта (обходы лестниц и т. п.).
- Обеспечение безопасности велодорожек для пешеходов.
- Организация ежевечерней уборки общественных мест (парков, скверов и т. п.).
- Устройство удобной городской среды и дорог для пешеходов и велосипедистов.
- Организация регулярной очистки пешеходных зон от снега.
- Повышение качества тротуаров и асфальтового покрытия.
- Введение и исполнение стандарта комфортности городских улиц.
- Уличные информационные стенды с указателями маршрутов, картами («Где вы сейчас») и т.п.
- Программа развития городских газонов.

Город должен стать удобным для городских семей, в т.ч. для семей с детьми (грудными, дошкольного и младшего школьного возраста)

Обеспечить доступность городского транспорта для мам с колясками (как маломобильной группы населения). А именно:

- обеспечить на базовых городских маршрутах наличие какого–то количества автобусов с низкой платформой;
- обеспечить отсутствие сугробов–гор в местах переходов к остановочным комплексам;
- разработать и обеспечить соблюдение водителями городского транспорта при осуществлении пассажирских перевозок правил безопасного и комфортного для маломобильных групп обслуживания (парковку автобусов с низкой платформой в непосредственной близости к остановочному бордюру, аккуратное торможение у остановочных комплексов и неспешный старт от них).

Обеспечить доступность городского пространства для мам с колясками (как маломобильной группы населения). А именно:

- обеспечить качество покрытия городских тротуаров, наличие пандусов и съездов на тротуарах с перепадами в уровнях, а также в местах переходов через проезжую часть;
- обеспечить качественное очищение от снега городских тротуаров, а также мест перехода через проезжую часть в зимнее время;
- обеспечить наличие лифтов (или безопасных и теплых мест для парковки колясок на первом этаже зданий) во всех учреждениях с государственным (полным или долевым) финансированием, которые предполагают оказание социальных услуг, приём граждан, а также в городских культурных и досуговых учреждениях.

Обеспечить доступность и комфортность городских сервисов для семей с детьми. А именно:

- обеспечить наличие туалетов (уличных и в учреждениях), которые бы отвечали пространственным и санитарно–гигиеническим требованиям для посещения с детьми (достаточность площади, чистота, наличие бумаги, воды и мыла, крючки для сумок и пр.);
- оснастить туалеты в местах, которые предполагают массовое посещение с детьми дошкольного возраста, детскими унитазами;
- оснастить места, которые предполагают оказание социальных услуг, приём граждан, а также городские культурные и досуговые учреждения пеленальными столиками;
- оснастить места, которые предполагают оказание социальных услуг и приём граждан по различным вопросам, детскими уголками.

Обеспечить безопасность городских мест, которые предполагают проведение досуга с детьми. А именно:

- выделить специальным покрытием велосипедные дорожки в местах массовых гуляний с детьми (на городских аллеях и бульварах, в городских парках и садах, на набережных реки и пр.);
- обеспечить систематическую очистку от мусора и опасных предметов (битое стекло, оголённые электрические провода и пр.) общегородских мест массового гуляния, особенно тех, которые предполагают посещение различными группами (утром и днём – мамы с детьми, вечером – молодёжь и пр.);
- при проведении строительных и ремонтных работ (ремонт дороги, тротуара, коммуникаций и пр.) обеспечить городское пространство информационными табличками (например, «впереди ремонтные работы»);
- обеспечить противоклещевую обработку городских парков, скверов, иных мест с обильными зелёными насаждениями;
- ограничить уровень шума в местах массовых гуляний с детьми;
- ограничить курение и распитие спиртных напитков (в том числе пива) в общественных местах и местах, массовых посещений с детьми (на скамейках аллей, бульваров, в парках и скверах).

Учредить выпуск еженедельного информационного дайджеста (городской афиши, путеводителя с обновляемым модулем) о городских досуговых

мероприятиях для семей с детьми (в том числе и по районам города) «Пермь детская». А именно:

- о репертуаре театров (с разбивкой по возрастам);
- о местах уличных гуляний, акциях и единичных мероприятиях;
- зимой – о местах расположения ледовых городков, катков, городских лыжных баз и пр.;
- о специальных программах и акциях в зоопарке, парке им. Горького и т.д.;
- о выставках, специальных программах музеев и библиотек;
- и пр.

Необходимо современно уживаться в городе с животными (в т.ч. бездомными)

Программа по развитию экологической культуры горожан.

Регулирование численности безнадзорных животных.

Муниципальные приюты для животных в каждом микрорайоне.

Программа стерилизации и специальная работа в приютах.

Приёмные пункты приютов в центре города.

Об удобном городском транспорте и жизни без пробок

Удобный город – это, в том числе, удобный и доступный общественный транспорт, город, в котором пробки не парализуют жизнь города.

Необходимо принятие антипробочного плана.
Решение проблем пробок в городе может иметь два принципиальных направления, которые ведут к существенному сокращению транспортного потока в центре города:

- институциональный – установление особых правил въезда на территорию города;

- инфраструктурный – правильное проектирование и создание инфраструктурных объектов города, обеспечивающих высокую скорость потока автомобильного транспорта в городской черте.

Поэтому антипробочный план города Перми должен учитывать эти два направления в решении проблем городских пробок.

Город без пробок – это город, в котором транспорт движется, как минимум, со скоростью 35 км в час. Но целевой показатель развития транспортно–логистического комплекса города Перми по направлению «Город без пробок», измеряемый в средней скорости транспортного потока – 50 км/ч.

Для достижения целевого показателя необходимо решить несколько взаимосвязанных задач по вышеозначенным направлениям:

- Институциональное направление:
  - *ограничение въезда в центр города личного транспорта, введение платы за проезд в центр города;*
  - *ограничение въезда большегрузных машин;*
  - *создание системы информирования и раннего предупреждения пробок;*
  - *четкая координация межведомственного взаимодействия (координация работы дорожных служб, ГИБДД, комитета по транспорту, управления автодорожного надзора и т.д.);*
  - *незамедлительный вывод транспортных средств, попавших в ДТП, с дорожного полотна;*
  - *ограничение строительства торговых центров без парковок вблизи узловых остановок;*
  - *жесткая тарифная политика на платные парковки в центре города;*
  - *прогрессивный налог на дорогу.*

- Инфраструктурное направление:
  - *осторожно вести строительство в непосредственной близости от транспортных узлов;*
  - *сеть низовых дорог с медленным движением и паутина скоростных трасс над ней;*
  - *наличие хордовых (объездных, периферийных) дорог;*
  - *хайвеи и развязки можно строить только в дополнение к обычным дорогам, а не вместо них;*
  - *число съездов со скоростных дорог должно быть ограниченным;*
  - *увеличение числа парковок и светофоров;*
  - *выделенная полоса для общественного транспорта.*

Помимо ограничений на въезд в центр города, мы должны создать стимулы для горожан, чтобы они пересаживались на общественный транспорт.

Базовый стимул для подавляющего числа горожан – это скорость, с которой горожанин может добраться из пункта А в пункт В. Мы его обозначили как 50 км/ч, что позволяет добираться до пункта назначения на общественном транспорте быстрее, чем на личном.

Кроме всего прочего, транспорт нужен для того, чтобы сделать удобным и доступным передвижение в городе.
Некоторые критерии доступности и качества:

- из пункта А (любого места в городе) в пункт В, где находятся общественно–значимые объекты (например, ТЮЗ), можно добраться не более чем с двумя пересадками, но целевой показатель – одна пересадка;
- до ближайшего остановочного пункта от дома или значимого объекта социальной инфраструктуры – не более 10 минут пешком;
- уменьшить количество дублирующих маршрутов (маршруты, пути которых совпадают более чем на 80%);
- ввести жесткое расписание движения автобусов (при этом каждый горожанин должен иметь доступ к этой информации); т.е. заменить интервалы указанием на конкретное время – автобус будет в 10.10, 10.19, 10.30 и т.п.
- в автобусах должен работать вежливый персонал (не доброжелательный, но и не хамящий);
- санитарные нормы должны соблюдаться в общественном транспорте (в том числе должен жестко соблюдаться запрет на курение в общественном транспорте); звуковое сопровождение в виде радио или аудиозаписей должно быть минимальным, к нему должны быть разработаны устраивающие горожан требования
- общественный транспорт не должен угрожать жизни и здоровью людей, не должен пачкать и рвать их одежду;
- водители автобусов специально обучены плавному и быстрому вождению автобусов в городской среде;
- должна быть вариативность в выборе видов общественного транспорта (трамваи, троллейбусы, городская электричка, маршрутные такси, водный транспорт и т.д.);
- пользование общественным транспортом не должно разорять горожан.

Стоимость проезда должна учитывать необходимость передвижения и социализации проигрывающих в экономическом соревновании общественных групп.

Город также должен быть удобным для пешеходов и велосипедистов (а, значит, они не пересядут на личный автотранспорт и предпочтут пешую или велосипедную прогулку):

- в городе должно быть чисто (не должно быть непроходимых луж, забитых ливневых канализаций, в зимний период противогололедная смесь не должна разъедать одежду, обувь, вредить домашним животным);
- должны быть велосипедные дорожки;
- автомобильный транспорт не должен угрожать жизни и здоровью людей.

Разработка и внедрение конкретных показателей качества общественного транспорта с учетом предпочтений граждан. Задача администрации города – обеспечить исполнение этих показателей, не подменяя их никакими удобными для управления экономическими показателями.

Комфортное информирование горожан и качественная, доступная информация в городе

Обеспечение высокого качества Internet в городе (высокая скорость, доступность для всех граждан и т.п.).

Актуальное информирование о городском транспорте (информационные стенды и остановки).

Система информирования о транспорте для инвалидов (слабовидящих, слабослышащих, находящихся в инвалидных колясках, которым недоступна информация выше их уровня глаз и т.п.).

Обязательное размещение информационных щитов на реконструируемых улицах.

Создание и опубликование городской таблицы ремонтных работ.

Создание информационной системы, содержащей информацию об отловленных безнадзорных животных (муниципальная).

Создание системы оперативного получения информации о городской жизни (стандарт размещения и обновления информации) на сайте администрации города и других городских публичных ресурсах.

Создание бесплатного городского Wi–Fi (специальная строка в городском бюджете).

Создание системы адекватного информирования об актуальной опасности в городе (сход снега, аварии, капитальные ремонты и т.п.). Информирование должно быть не только общегородским, но и целевым на отдельные группы и поквартальным. Ввести практику квартальных информационных городских стендов.

Введение в практику использования стритжурнала (и аналогичных сервисов) для обозначения городских проблем.

Власть обязана реагировать публично и информировать о том, что именно она будет делать по результатам любой полученной публично «обратной связи» (результаты гражданского контроля, жалобы в стритжурнале, публичные обращения, гражданская экспертиза и т. п.).

Развитие электронных муниципальных сервисов.

О поддержке самоорганизации граждан и дебюрократизации общественной жизни

Развитие новых городских практик по самоуважению горожан. Развитие малых сред взаимодействия городских групп, аналогично дворовой жизни раньше.

Городская программа «люди помогают людям».

Необходимо срочно решить проблему ангажированности ТОСов, превратив их в органы настоящего, независимого местного самоуправления. Возможно, переучередив их заново.

Необходима повсеместная поддержка общественной кооперации и самоорганизации. Создание (или ревизия уже имеющихся) помещений для общественных собраний в микрорайонах и правил доступа в них инициативных групп граждан, не институционализированных групп граждан.

Создание и реализация городской программы возвращения клубов по месту жительства (территориальное расширение уже существующих общественных центров).

Создание городской гражданской инфраструктуры для деятельности некоммерческих организаций и инициативных групп во всех микрорайонах города. Создание передвижных модулей (вагончиков) в микрорайонах, где отсутствуют общественные центры, для работы инициативных групп.

Развитие центров гражданской активности при школах и библиотеках. Включение функций по сопровождению гражданской активности в перечень услуг для автономных организаций, и иных организаций, учреждаемых администрацией г. Перми для предоставления социальных и бюджетных услуг.

Создание системы и правил патронажа инициативных групп (предоставление помещения для собраний под поручительство, предоставление помещения инициативной группе в течение трёх дней, не позднее и т. п.).

Лоббирование создания прозрачных правил участия общественных центров во всех городских событиях (в том числе – в выборах).

Создание стимулов для бизнеса, который хорошо и недорого предлагает услуги по групповой и индивидуальной безопасности в городе.

Создание правил, по которым объём муниципального заказа должен быть доступен и для НКО, а, значит, должен быть соразмерен НКО, так же, как система заказов (некрупные лоты и т.п.).

Создание и продвижение городской программы «Люди помогают людям».

Система прозрачного финансирования городских газет и расходования бюджетных средств на размещение информации о деятельности городской администрации и Пермской городской Думы в СМИ.

Обсуждение проблемы консервативных групп, которые участвуют в выборах (клиентелы).

Гарантия муниципальной поддержки НКО и инициативам, предлагающим социальные сервисы. Расширение ассортимента муниципальных социальных сервисов и повышение их качества.

Городская власть должна модернизоваться и стать удобной для пермяков

Городская власть должна быть понятной и предсказуемой: 1) Гарантия прозрачности и обязательности реализации требований к доступности информации о деятельности власти (ФЗ–8)

- Web–трансляция заседаний гордумы и наиболее решающих заседаний администрации.
- Информирование о датах заседаний, результатах голосования и т.п.
- Обеспечение доступа к информации в электронном виде и в печатном в равной мере.
- Информационная открытость власти.

Рейтингование ведомств по показателям горячей линии горожан (например, если после окончания ремонтных работ на дорогах поступают звонки с жалобами – к рейтингу добавляются минусы).

Подбор кадров для городской администрации по принципу профессионализма – введение специального стандарта с такой нормой. Исключение возможности работать в администрации эффективных менеджеров, которые не умеют работать с людьми. Продемонстрированное хамство и публичное осуждение стиля общения конкретного чиновника должно автоматически влечь за собой рассмотрение его персонального дела в этической комиссии. Более двух рассмотрений в этической комиссии одного и того же человека невозможно – далее следует либо увольнение, либо публичное принесение городским менеджером извинений и включение его в принудительную программу «работы над ошибками».

Формирование гражданского заказа (стандартов) качества результатов работы МСУ.

Внести в Устав города пункт о создании общественных советов при отраслевых департаментах или блоках (ОКСы).

Ввести правила при вступлении в должность новых сотрудников городской администрации, которые должны быть осведомлены о принципах работы в местном самоуправлении и должны соблюдаться предыдущие договорённости с общественностью.

Создание городской программа повышения квалификации городских чиновников.

ВОЗВРАЩЕНИЕ ПРЯМЫХ ВЫБОРОВ МЭРА.

Введение обязательных личных ежегодных отчётов руководителей городских отраслевых блоков.

Введение в практику ежегодных встреч мэра с мировыми судьями.

Введение в практику отчётов депутатов о расходовании бюджетных средств.

Принуждение городской администрации говорить о городских проблемах, обозначенных в этом списке.

Общественная поддержка и лоббирование самостоятельности городского местного самоуправления от государственной власти. Администрация и городская Дума должна предпринимать специальные меры по информированию граждан о самостоятельности своей позиции и существовании городской политики.

Посредничество Департамента транспорта в переговорах между городской администрацией, перевозчиками, пассажирами.

ПЕРМСКАЯ ОБЩЕГОРОДСКАЯ ПОВЕСТКА ДЛЯ ПЕРМСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ ИЛИ ЧТО БУДЕТ С ГОРОДОМ ЗАВТРА?

БЮЛЛЕТЕНЬ №3

ПРОЕКТ ГРАЖДАНСКОЙ КОАЛИЦИИ
"ЗА ПРЯМЫЕ ПЕРМСКИЕ ВЫБОРЫ"

ПЕРМЬ 2011

Третий Бюллетень представляет собой перечень предложений в пермскую общегородскую повестку, прозвучавших на втором заседании Клуба городских перспектив **2 марта 2011 года.** Тема клубной дискуссии: «**Новый город и город с историей**».

Клуб городских перспектив создан по инициативе Гражданской коалиции «За прямые пермские выборы» на время избирательной кампании в городскую Думу. Цель Клуба – стимулировать дискуссию вокруг общегородской повестки для нового состава Думы. Непосредственным организатором заседаний Клуба является Центр ГРАНИ, специалисты Центра подготовили для публикации и предложения в общегородскую повестку, прозвучавшие в ходе дискуссии.

Во втором заседании Клуба приняли участие 50 человек, среди них были политологи, журналисты, краеведы, преподаватели вузов, гражданские активисты и представители гражданских экспертных организаций.

Предложения в пермскую общегородскую повестку, публикуемые в данном Бюллетене, **могут не совпадать** с позицией организаций–участников Гражданской коалиции «За прямые пермские выборы».

Гражданская коалиция
«За прямые пермские выборы»

Предложения в общегородскую повестку, прозвучавшие на втором заседании Клуба городских перспектив «Новый город и город с историей» (2 марта 2011 года)

Об архитектурном облике города (судьба исторических застроек и современное строительство)

На уровне городского законодательства необходимо ввести правила, при которых изменения архитектурного облика города производятся только с учётом принципа «история – часть городской среды». А именно:

- Сохраняя городские силуэты, исторические каменные ансамбли и открытые пространства (облик городской эспланады).
- Актуализируя и подчёркивая в современной среде историю городской застройки (при изменении архитектурного облика города руководствоваться правилом «современная оболочка, содержащая внутри мемориальный объект»).
- Руководствуясь правилом, в соответствии с которым в особых исторических зонах современное строительство должно быть соразмерно окружающей застройке.
- Учреждая статус памятников архитектуры и кварталов городского значения.
- Обеспечивая достаточное бюджетное содержание исторической застройки.
- Достойно обращаясь с городскими кладбищами (в частности, приводя их в порядок за счёт средств городского бюджета).

Для нормализации ситуации с застройкой городу Перми необходимы следующие структуры, правила и процедуры:

- Городская программа исторической реконструкции объектов архитектуры.

- «Институт эстетической экспертизы» новостроек, в который бы вошли известные в городе краеведы, учёные, архитекторы, общественные деятели и пр.
- Введение правила персональной дисквалификации архитекторов и застройщиков, допустивших и осуществивших строительство объектов, которые разрушают архитектурный облик города.
- Внедрение процедур саморегулирования у строительных компаний, осуществляющих застройку в городе.
- Разработка программы по сохранению всех объектов из перечня ценных средовых объектов.
- Введение законов прямого действия в отношении уплотнительной застройки, внесение изменений в КоАП по поводу ужесточения ответственности за незаконную застройку.
- Предсказуемость и гласность намерений в отношении городской застройки.

О городском краеведении

Для сохранения и развития городского краеведения властям города необходимо работать в следующих направлениях:

- Увеличение доступности краеведческой информации: поддержка выпуска книг, дисков по краеведению, в том числе – размещение их в сети Интернет.
- Точечная музеефикация наиболее ценных городских объектов краеведческого характера.
- Учреждение городского конкурса сайтов по краеведению, с последующим финансированием проектов победителей из городского бюджета.
- Запуск комплексного историко–просветительского проекта «История Перми в лицах».
- Содействие (в первую очередь, инфраструктурно) созданию, поддержанию и развитию в городской среде стационарных музеев и передвижных музейных экспозиций разной направленности: художественных, краеведческих, исторических (в том числе музеев социальной миссии), тематических. Стоимость входного билета должна быть минимальной.
- Соблюдение осторожности и учёт интересов разных групп горожан при переименовании улиц.
- Концептуальное описание совокупности исторических брендов города.

Об обучении истории города

Необходимо продвигать в городской среде (в пространстве города и в городском сообществе) моду на знание истории Перми, содействовать спросу на краеведческую информацию среди горожан (информировать, просвещать, обучать) и обеспечивать условия для поставщиков этой информации (школ, учреждений доп. образования, ВУЗов, музеев, общественных инициатив, групп учёных и краеведов и пр.). А именно:

- Разработать и сделать постоянно действующей городскую образовательную программу по краеведению (для дошколят, учащихся школ, средних учебных заведений, ВУЗов).
  - *Для составления образовательных программ и учебников по истории города максимально использовать профессиональных авторов (учёных, краеведов, публицистов).*
  - *Включить в образовательный стандарт городских школ посещение пермских артефактов.*
  - *Разработать систему стимулов для учителей, преподающих краеведение.*

- В обучении и продвижении истории Перми максимально использовать саму городскую среду:
  - *Совместно с краеведами и методистами разработать серию интерактивных экскурсий для разных возрастов, сделать эти издания общедоступными (брошюры, буклеты, путеводители, хрестоматии и пр.).*
  - *Разработать несколько экскурсионных маршрутов по историческим местам в разных районах города, выполненных в формате, аналогичном «зелёной линии» (например, путеводитель по улице Сибирской);*
  - *Снабдить город разного рода занимательными «фишками» и «знаками» историко–краеведческого характера (например, «поющий» памятник создателю известной песни, аллея побывавших в Перми «замечательных людей»).*
  - *Создать общедоступную инерактивную карту культурных объектов города (за основу, например, может быть взята технология Ushahidi).*

О пермяках и их жизни

- Необходимо внести в Устав города изменения, согласно которым будет расширен список вопросов, решаемых с помощью городских референдумов и опросов населения.

- Город должен стать удобным для разных групп населения, не только для молодых и активных, но и для маломобильных – для семей с маленькими детьми и для пожилых.
- Город должен иметь зоны отдыха, как в центре, так и в разных районах в непосредственной близости от транспорта (чтобы ими могли пользоваться, в том числе, молодые мамы и старики).
- Город должен создавать, поддерживать и развивать разного рода клубную деятельность.
- Город должен поддерживать социально–ориентированную волонтёрскую деятельность.
- Город не должен поддерживать средствами из бюджета любые религиозные конфессии.
- Город должен стремиться к возвращению моды на соблюдение правил вежливости и культуры поведения в публичной городской жизни.

ЗАЯВЛЕНИЕ
Коалиции
«За прямые пермские выборы»
по итогам избирательной кампании
марта 2011 года

Прошедшая кампания по избранию депутатов Пермской городской Думы V созыва и, из их состава, Главы города Перми невольно ставит членов Коалиции в положение предсказателей, чьи пессимистические прогнозы полностью оправдались.

Вопреки уверениям наших оппонентов, утверждавших, что избрание Главы города из числа депутатов повысит активность избирателей на думских выборах, мы предупреждали, что оно подорвет интерес и доверие к избранию органов городского местного самоуправления в целом. На практике явка избирателей на выборы депутатов оказалась в 2 раза меньше, чем при избрании депутатов Думы предыдущего созыва. Такой низкой явки ещё не было в истории пермских выборов. Если бы не отмена порога явки, выборы в большинстве округов просто следовало бы признать несостоявшимися.

Мы обращали внимание наших оппонентов, что отмена прямых выборов Главы Перми приведет к исчезновению из повестки дня избирательной кампании и из публичного поля в целом общегородской повестки – обсуждения проблем, связанных с развитием города в целом. Именно это и произошло на деле. Избирательная кампания 2011 года свелась к обсуждению частных проблем 36 депутатских уделов, а большинство кандидатов в депутаты упорно избегали высказываться по серьёзным общегородским темам.

Мы настаивали, что избрание Главы города депутатами будет приводить в современных российских условиях к многочисленным правовым коллизиям и противоречиям. Одним из реальных проявлений этого стало то, что избиратели округа №22, где выборы депутата были признаны несостоявшимися, оказались лишены своего права участвовать в избрании Главы своего города даже опосредованно.

Как мы и предрекали, никто из чиновников сейчас не в состоянии ясно сказать, чем именно помогла городу якобы достигнутая от отмены прямых выборов экономия средств и была ли она на самом деле.

Этот перечень можно продолжать. Участники Коалиции при этом далеки от злорадства. Нас по–прежнему, в первую очередь, тревожит судьба родного города, стабильность, согласие и справедливость в обществе. Поэтому мы не испытываем никакого удовольствия, делая очередной прогноз – в ближайшие несколько лет персональный состав городской власти и способы руководства городом станут обсуждаться уже не на предвыборных мероприятиях и дискуссионных площадках, а на митингах и других акциях протеста. Там же они, возможно, и будут решаться. Такова логика развития событий, в которую своими недальновидными и эгоистичными действиями вовлекает пермяков нынешняя власть.

В любом случае, всеобщие, равные и прямые выборы мэра придётся возвращать. И не только мэра. И не только мы будем этим озабочены.

участники Коалиции «За прямые пермские выборы»

Аверкиев И.В. (Пермская гражданская палата)

Исаев С.В. (Пермский региональный правозащитный центр)

Калих А.М. (Пермское краевое отделение международного общества «Мемориал»)

Ковин В.С. (Пермское представительство Ассоциации «ГОЛОС»)

Латыпов Р.Р. (Молодёжный «Мемориал»)

Маковецкая С.Г. (Центр ГРАНИ)

Подвинцев О.Б. (политолог)

Сулимов К.А. (Центр ГРАНИ, Общественная палата Пермского края)

Суслов А.Б. (Центр гражданского образования и прав человека)

Юшков Р.А. (группа «Зеленая Эйкумена»)

Для заметок

Подписано в печать 07.04.2011 г.
Формат 60x84 1/8. Бумага ВХИ 100 г/м
Усл. печ. лист 5,5. Печать – офсетная
Тираж 999 экз. Заказ № 244

Отпечатано: ООО «Полиграф Сити»,
614990, г. Пермь, ул. Ленина, 66, оф. 222

Контактная информация: г.Пермь, ул. Екатерининская (Большевистская), 120а-102, тел. 233-40-73, e-mail: prjamye-vybory@yandex.ru, сайт http://www.vyborpermi.ru